

小平市議会定例会一般質問通告書

再質問の方式	
1	一括質問一括答弁方式
2	一問一答方式

質問件名 改定されたいじめ防止基本方針の問題点について

質問要旨

小平市いじめ防止基本方針(以下、基本方針と言う)が改定され、本年 1 月 31 日の生活文教委員会で事務報告があった。全会一致で採択された請願に沿い、いじめ重大事態調査報告書(以下、報告書と言う)の提言等を汎用性の高い施策として具体化し、取り組み状況を半年ごとに教育委員会定例会で報告することが決まった。迅速な対応に感謝する。また、小平市教育委員会いじめ問題対策委員会(以下、対策委員会と言う)の委員選定方法の改善や委員交代の予定、報告書作成を対策委員会の委員が担うこと等も報告された。実現に向けたご尽力に感謝する。

しかし今回の事務報告では説明がなされなかった重要な追加記載がある。これらの記載があることで、いじめ対応の抜本的改善がおろそかになり、また「いじめを許さない」に反する内容ともなってしまうため、早急に修正いただきたい。またそもそもこうした方針の策定に当事者の声を反映する機会がないことも問題であり、以下質問する。

1. 今年度末に対策委員会の委員が交代する予定と聞いたが、その選定方法も含めた具体的内容は。
2. 報告書の作成は当初から対策委員会の委員が担当する方向と聞いたが、決定したのか。
3. 1 や 2 に関し、条例等で明文化する予定か。
4. 改定版の基本方針に「いじめを受けたことにより、授業に参加できない児童・生徒に対して、別室による学習支援やオンライン授業等を実施し、学習の支援を行う」とある。一方で加害側の別室指導や出席停止については一切言及がない。なぜ被害側が別室学習やオンライン授業を受けなければならないのか。加害者ではなく被害者を排除する内容となっているが、その偏りは理解しているか。市の見解は。
5. 上記 4 に関し、法や国のいじめの重大事態の調査に関するガイドライン(以下、国のガイドラインと言う)等には該当の記載がない。一方で改定版の基本方針に記載のない加害側の別室指導や出席停止については、いじめ防止対策推進法や学校教育法に記載がある。この 4 の方針は誰の発案で、どこでどう議論され決まったか。
6. 改定版の基本方針に「不登校重大事態については、原則として学校主体で調査を行う」とある。しかし、生命心身財産重大事態(第 1 号)と不登校重大事態(第 2 号)の区別は誰がどのタイミングで判断するのか、特に申立てによる重大事態でこの判断を誰が行うのが明示されていない。判断の主体がなければ調査組織の決定はできない。判断が曖昧な事案について、調査組織の構成をどのように決めるのか説明を求める。
7. 上記 6 に関し、学校が調査する場合の組織構成についての説明がない。この記載では、第三者を入れた調査が必要と考えない学校が出てくる可能性がある。国のガイドラインに従い、調査組織の第三者性について明記を求めるが、市の見解は。
8. 改定版の基本方針に「報告書の提言等を(略)、より汎用性の高い施策として具体化し、教育委員会定例会において報告する」とある。これまで報告された報告書の提言は具体化するのか(したのか)。また半年に 1 回報告するとのことだが、初回はいつ報告するのか。
9. 改定版の基本方針に「対象児童・生徒及び保護者による『調査結果に係る所見をまとめた文書』については、公表しない」とある。しかし国のガイドラインでは公表の可否を示していない。この(公表しない)方針は誰の発案で、どこでどう議論され決まったのか。
10. 上記 9 に関し、所見をまとめた文書は内容に応じて公表の可否を判断すべきであり、基本方針で一律に「公表しない」とするのは不適切ではないか。この方針部分は削除すべきと考えるが、市の見解は。
11. 上記 9 に関し、報告書作成中の保護者から所見公表の要望があり、請願事項としても当初議論され重要な論点なのは明らかだった。なぜ 1 月の生活文教委員会事務報告で主要な追加点として説明しなかったのか。
12. 生活文教委員会の事務報告でも指摘されたように、全会一致で採択された請願第 13 号の「文書で記録に残す」ことも、基本方針に含めるべきと考える。「なじまない」との説明だったが、その理由は何か。全会一致で採択された請願の内容は基本方針に最大限反映すべきと考えるが、市の見解は。
13. 基本方針も、小平市立学校版感染症予防ガイドラインもそうだったが、それにより不利益を被る立場にある市民の声はきちんと反映すべきだ。少なくとも他市ではこうした方針についてもパブリックコメントを実施しているが、小平市が行わない理由も含めて、市の見解は。

上記のとおり、小平市議会会議規則第 57 条第 2 項により通告します。

令和 7 年 2 月 10 日 小平市議会議長 殿 小平市議会議員 氏名 安竹 洋平 受付番号【 】

27	26	25	24